

偃师市移民后期扶持重大项目选择分析

俞 钢 王艺青 杨 扬

(环境与移民工程院)

[摘要] “十四五”是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期,河南省洛阳偃师市围绕深入推进国家乡村振兴战略,积极落实河南省美好移民村建设指导意见,对“十四五”产业转型升级进行布局规划,通过对乡村休闲旅游业和乡村新型服务业等产业项目的研究,预测项目的经济效益和社会效益,以期项目实施后可以持续增加移民收入,提高移民生产生活水平,加快库区和移民安置区经济社会发展。

[关键词] 偃师市 产业转型升级 升级重大项目

1 偃师市经济社会概况

1.1 区域概况

偃师市位于河南省中西部地区的洛阳盆地东隅,总面积 668.58 km²,约占洛阳市总土地面积的 4.4%。偃师市是洛阳市下辖唯一的县级市,被列为国家级重点开发区域,是河南省经济扩权市、对外开放重点市、城乡一体化试点市。偃师市东距省会郑州 80 km,西距古都洛阳 30 km,境内陇海铁路、郑西高铁、连霍高速、310 国道、207 国道交汇贯通,形成了以国道、省道、县道为主干,以乡村道路为支脉,四通八达的道路交通网络。

1.2 自然环境

偃师市南北高中间低,地貌景观略呈槽形,地表形态复杂多样,大体可分为山地、丘陵、坡地、平原四种类型。偃师市地处于北亚热带向暖温带过度的气候带,属于暖温带大陆性季风气候。气候冬冷夏热、春暖秋凉,四季分明,雨量适宜,无霜期长。偃师市境内河流属黄河水系,黄河沿邙岭北麓流过,伊、洛河在境内流程最长,其中伊河 18.51 km,洛河 34.48 km;同时,还有马涧河、浏涧河、滑城河等季节性河流。

1.3 历史及文化传承

偃师市历史文化厚重。偃师因公元前 1046 年周武王东征伐纣在此筑城“息偃戎师”而得名,先后有夏、商、东周、东汉、曹魏、西晋、北魏等七个朝代在此建都,是考古学家认定的“最早的中国”。境内现有国家级文物保护单位 11 处、省级文物保护单位 19 处、市县级文物保护单位 31 处。

1.4 偃师市经济社会现状

偃师市位于河南省的西北部,现辖 9 镇 4 个街道,210 个行政村、32 个社区,总人口 63.2 万,人口密度 945 人/km²。现有耕地面积 72 万亩,农业人均耕地 1.74 亩/人。2019 年生产总值 543.28 亿元。其中:第一产业增加值 21.17 亿元,第二产业增加值 278.57 亿元,第三产业增加值 243.54 亿元。人均生产总值 85962 元。三次产业结构为 3.9:51.3:44.8。地方一般公共财政预算收入 24.6 亿元,地方一般公共财政预算支出 41.4 亿元。农村居民人均可支配收入 19540 元。

偃师立足于城乡一体,积极与郑汴洛城市工业走廊实行对接,充分利用洛阳科技、人才、产业优势,主动承接产业转移,发展配套产业。以结构调整为重点,转变经济增长方式,走新型工业化道路。改造提升资源型工业和传统制造业,提高产品附加值、降低资源消耗和能耗、减少环境污染,发展先进制造业。以招商引资为突破口,大力发展高技术产业(新材料、先进装备制造业、生物医药、高技术产品等),培育新的支柱产业。以产业集聚区(产业园区、工业园区)为载体,引导企业集聚发展,改造提升传统产业集群。建设循环经济产业园区,大力发展循环经济。鼓励农产品加工业发展,带动农业产业化。大力发展文化旅游、物流、房地产、商贸等,以此推动第三产业快速发展。

2 移民经济社会与资源状况

偃师市大中型水库移民涉及一座大型水库和一

作者简介:俞 钢(1968—),浙江省宁波人,高级工程师,从事水利水电工程建设征地移民规划设计工作。

座中型水库。其中大型水库陆浑水库位于嵩县,中型水库陶化店水库位于偃师市。根据调查,截止2020年,偃师市农村移民人数3556户8949人,主要安置在偃师市13个镇(办事处)的175个村。

(1) 移民安置情况

偃师市水库移民安置很分散,在涉及移民安置的175个村中,只有高龙镇的陶化店村、顾县镇的李湾村以及缙氏镇的程子沟村、崔河村和盆窑村,5个行政村为整体搬迁村,整体搬迁村只占涉及移民安置村总数的2.86%;其余170个村为分散安置,占总数的97.14%。

(2) 经济社会状况

根据调查和统计资料分析,2019年农村移民人均可支配收入18920元,农村居民人均可支配收入为19540元,农村移民人均可支配收入略低于偃师市农村居民平均水平。

(3) 资源状况

根据现状调查情况,移民村现状拥有土地资源8469.8亩,其中耕地8849.3亩,园地20.5亩,安置区人均耕地1.02亩,低于全市农村人均耕地1.74亩。

(4) 移民劳动力及就业情况

偃师市现状移民共计8949人,其中劳动力人数3756人,占移民总人数的41.97%。劳动力中有男性2236人,占59.53%,女性劳动力1520人,占40.47%。在全部劳动力中,从事家庭经营人口362人,外出务工人口3394人(其中乡外县内2143人,县外省内928人,省外323人)。统计移民户中,纯农户587户占18.19%,农业兼业户2408户占74.62%,从事非农活动232户占7.19%。

3 现状及存在的问题

(1) 农业

移民村将种植业和养殖业作为移民增收的主要来源。根据现状调查情况,移民村现状拥有土地资源,低于全市农村人均耕地1.74亩,农田水利灌溉设施条件还需进一步提升;养殖业发展受到环保制约因素较大;农业规模化、标准化、品牌化水平还不高,抵御市场风险能力弱。

(2) 加工业

偃师市移民安置区农产品加工企业规模小,带动能力弱;农产品精深加工不足,档次低,科技含量低。

(3) 乡村旅游

根据调查显示,2%的移民村乡村旅游业有资

源,但开发率较低。

(4) 其他

通过调查多个移民村普遍反应土地资源紧缺,发展产业多数要建产业园区或新建房屋,主要制约因素是地少、土地手续不好办理、投资风险大。

4 产业转型对移民村的定位

(1) 在坚持移民村基本功能的基础上实现多元化发展。加快推进农业农村现代化,实现二三产业融合发展,保护和继承传统农业的衣食功能,而且还要日益突出移民村的产业发展功能、文化科普功能、旅游观赏休闲功能、生态修复与环境保护功能,实现多样化发展。

(2) 注重移民村发展的差异性。移民村类型复杂多样,不同区域之间发展极不平衡。要重视各移民村的差异性,探索适合各地实际的产业振兴路径,防止“一刀切”,尤其要注重统筹规划、因地制宜、分类推进,在追求粮食安全、产业效益、生态环境保护、农村环境整治、新型市场主体培育、资源要素合理配置、乡村治理创新、农村经济体制设计等方面进行理性选择。对于条件较好的移民村要率先振兴,对于条件一般的移民村要积极创造条件振兴,对于条件较差的移民村要采取帮扶等措施打牢振兴基础。不管哪一类地区,都要以支持和帮助广大移民创业和增收为基本取向。

(3) 立足移民村资源要素禀赋。保护好乡村资源、提高资源要素利用效率、确立市场在资源配置中的决定性作用是产业升级的立足点和出发点,加快转变发展方式、优化经济结构、合理利用资源,建设市场在资源配置中起决定性作用的移民村资源配置的现代化经济体系,是当前移民村经济不断走向高质量发展阶段的关键。

(4) 坚持重点突破。根据移民村的资源禀赋和功能定位,深化移民村改革,使乡村的土地资源要素适应城乡融合发展的需要,达到吸引移民村以外的资金、技术、人才等要素源源不断向移民村流动的趋势,使效率不高、效益不佳的移民村资源转变为发展休闲农业、乡村旅游、养老养生、文化教育等产业的有效载体。鼓励社会各界投身移民村建设,努力使农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、移民村成为安居乐业的美丽家园。

5 移民村产业升级发展方向

5.1 移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据,综合评判产业项目的收益周期、

分配方式,选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象,通过后期扶持资金引导社会资本投入,拓宽移民在产业后期扶持中的收益渠道,切实增加移民收入。

5.2 服务旅游原则

突出以旅游业为产业发展核心的思路,优先选择乡村旅游、生态旅游、康养休闲项目,服务于全域旅游建设,完善旅游产品、旅游线路、旅游设施配套,形成旅游+产业的移民村现代服务业产业体系。

5.3 突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全,选择有一定基础和前景的产业进行投入,重点解决移民村产业发展的突出问题,建立后期扶持基金产业项目库,提高后期扶持资金的使用效率。

6 重大项目

根据产业转型对移民村的定位和移民村产业升级发展方向,偃师市规划产业转型升级重大项目 4 个,涉及 3 个镇的 3 个村。项目受益总人数 9845 人,其中受益移民人数 5018 人。

6.1 高龙镇陶化店村民宿项目

高龙镇陶化店村民宿项目规划在陶化店水库库周建设民宿 30 间,每间 32 m²,共 960 m²;规划建设多功能综合楼 600 m²。项目估算资金 450 万元,民宿建设计划在 2024 年实施,多功能综合楼建设计划在 2025 年实施。该类项目已经开发一期,建设用地利用原生态园占地,不涉及新的土地手续办理。项目建成后年收益估算 50 万左右,受益人数 1100 人,其中受益移民人数 674 人。该项目把旅游、农业、新农村建设有机结合起来,同时可以充分开发利用农村丰裕的空间资源和众多的家事活动、传统文化、风俗等无形资产,创造就业机会,增加农民收入,缩小城乡差距,加快移民致富和新农村建设步伐。积极开发农业旅游,不仅可以有效地解决农村富裕劳动人口的就业问题(旅游业每增加 1 个就业机会,就能带来相关行业 5 个就业机会),缓解社会压力,而且扩大了农产品销售市场,实现农业的多项、多次增值,为传统农业向“高效生态农业”与旅游完美结合拓出新路子、找到农民增收的新的增长点,促进农业产业结构的优化升级。项目的实施可以促进城乡交流,提高农村生活质量与品位,有利于移民安置区经济社会可持续发展。

6.2 顾县镇李湾村钢构厂房项目

顾县镇李湾村钢构厂房项目规划工业车间 1

个,车间长 60 m,宽 24 m,面积 1440 m²。项目估算资金 190 万元,计划在 2023 年实施。项目建成后年收益估算 20 万左右,受益人数 3745 人,其中受益移民人数 386 人。该项目主要解决小企业经营场地困难问题。现有小企业因生产发展需要,急需厂房扩大生产,但在现有条件下单个项目实施新建厂房不够规模。通过村标准厂房建设,可以缓解小企业经营场地问题,同时促进小企业的互相协作,并促使本村的工业经济的飞跃发展。项目实施可以改善环境质量,缓解邻里关系,提高村民的生活质量。现状小企业大多厂居混杂,噪声、污水、垃圾等对周边居民生活带来不便,导致邻里关系紧张,规划一个标准厂房,可以集中处理环境污染,减少邻里矛盾,促进社会和谐。标准厂房的建设,在每年增加集体收入的同时,节约了用地、提高了土地利用效率,优化了本村可用土地资源配置。

6.3 缙氏镇盆窑村老年公寓项目

缙氏镇盆窑村老年公寓项目规划供老年人 60 人居住,住宿面积 1200 m²,餐厅洗衣房面积 150 m²。项目估算资金 297 万元,计划在 2022 年实施。项目建成后年收益估算 25 万左右,受益人数 2500 人,其中受益移民人数 1979 人。农村人口老龄化形势比城市更加严峻,随着社会经济发展,农村有大量青壮劳动力流入城市。这一人口流动方向,实质上在降低城市人口老龄化水平的同时,却是在进一步加剧农村人口老龄化水平,造成农村人口老龄化高于城市的严峻格局。大量青壮年农民进城务工,跨省流动越来越多离家时间越来越长,导致越来越多的农村老人独守空巢。另一方面,农村的养老保障制度也尚不健全,保证水平比较偏低,农村人口老龄化问题已是非常严峻。项目实施满足社会主义新农村建设按照“工业向园区集中,农民向城镇集中,居住向社区集中”的要求,解决外出务工人员关于老人养老问题的后顾之忧,有利于集约用地,改善环境,提升品位。项目实施,可以改善安置区人居环境,满足老龄化背景下的移民需求,提高移民群众生活质量。

6.4 缙氏镇盆窑村洗浴中心项目

缙氏镇盆窑村洗浴中心项目规划洗浴面积 600 m²,项目估算资金 152 万元,计划在 2022 年实施。项目建成后年收益估算 12 万左右。洗浴中心建在村内,临近老年公寓项目,可以为村民和公寓老人提供便利服务。此外,洗浴行业已成为一个朝阳产业并处于持续发展态势。随着经济的发展,农村生活水平的提高,消费能力的增强,消费观念的进步,消

费者对洗浴的要求不仅限于单纯的清洁功能,而是追求更惬意的享受。洗浴市场服务功能由过去单一的清洁向休闲、保健、娱乐、餐饮多功能转变。由于洗浴消费的规模性、大众化,所以增加收益能力亦是相当可观。

7 结语

通过偃师市产业转型升级研究,探讨了产业转型升级发展方向,针对移民村的后续发展,可提升以

资源为依托、以市场为导向、以移民所在村为主体的乡村新型服务业,具体而言要结合移民村资源要素禀赋,盘活移民村集体资源、资产、资金,推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合,发展养老托幼、环境卫生、休闲观光等农村生活性服务业,打造移民收入新的增长点。“十四五”期末,通过产业转型升级发展,预测2025年偃师市农村移民人均可支配收入31008元,预期达到偃师市农村居民收入平均水平。

(上接第7页)

以相应于 $P=0.01\%$ 时, n 值的选取对设计洪峰流量计算结果的影响进行分析比较。根据前述分析,在利用推理公式法计算高家圪台淤地坝设计洪峰流量时, n 值应选取 n_1 值,根据前述确定的高家圪台淤地坝流域特征参数、产汇流参数值及 $S_{p=0.01\%}=155.2$,计算得 $Q_{p=0.01\%}^1=206\text{ m}^3/\text{s}$;若在实际计算中,未能注意到淤地坝地处特小流域, n 值需取用 n_1 值这一特征,而选取为 n_2 值或 n_3 值时,则计算求得 $Q_{p=0.01\%}^2=232\text{ m}^3/\text{s}$, $Q_{p=0.01\%}^3=240\text{ m}^3/\text{s}$,与 n_1 值时的设计洪峰流量相差分别为13%和15%,对计算结果有一定程度的影响,均超过了10%。同样,虽 n 值选取 n_1 值,但未选取相应于 $P=0.01\%$ 的 n_1 值,而选取相应于其他频率的 n_1 值时,对计算的设计洪峰流量也会有部分影响。

综合上述分析,应明晰暴雨递减指数 n 的概念和取值特点,在运用推理公式法计算淤地坝设计洪峰流量时,应注意其洪水汇流时间短的特点,在 n 值的选取上,应选取相应频率量级的 n_1 值进行计算,才能算出合理的设计洪峰流量值,尤其应当注意的是 n 值分时段取值的差别较大,对洪峰流量计算结果的影响也最大。

5 结语

本文对推理公式法中的参数类型进行了梳理,对暴雨递减指数 n 的变化特点进行了归纳总结。针对淤地坝地处于流域的支毛沟末端、集水面积都在 10 km^2 以下、属特小流域的特点,分析了淤地坝洪水汇流特点和汇流时间范围,可以认为淤地坝洪水汇流的时间一般都在1h以内,其洪峰由超短历时雨峰(一般在1h以内)所形成。在此基础上,指出

了运用推理公式法进行淤地坝设计洪峰流量计算时,暴雨递减指数 n 应选取由点雨资料得出的相应频率量级的 n_1 值,才能计算得出合理的设计洪峰流量值。最后结合实例进行了剖析,以期在日后运用推理公式法进行淤地坝设计洪峰流量计算时能够对暴雨参数 n 有明晰的概念,并能够合理取值。

参考文献

- [1] SL44—2006, 中华人民共和国水利部. 水利水电工程设计洪水计算规范[S]. 北京:中国水利水电出版社, 2006:17-19.
- [2] SL289—2003, 中华人民共和国水利部. 水土保持沟骨干工程技术规范[S]. 北京:中国水利水电出版社, 2003:7-8.
- [3] 陈家琦, 张恭肃. 小流域暴雨洪水计算问题[M]. 北京:水利电力出版社, 1983.
- [4] 赵银玲, 吴铁林, 王素荣. 基于产汇流理论的设计洪水推理公式方法改进[J]. 人民长江, 2018, 49(20): 29-34.
- [5] 陈家琦, 张恭肃. 推理公式汇流参数 m 值查用表的补充[J]. 水文, 2005, 25(4): 37-38.
- [6] 钮泽袁. 浙江省特小流域($F<50\text{ km}^2$)洪水汇流参数变化规律的分析[J]. 浙江水利科技, 1988, (4): 1-8.
- [7] 冷荣梅. 推理公式汇流参数 m 值地区综合探讨[J]. 四川水利, 2000, (5): 44-46.
- [8] 吴婉玲, 谢华伟, 沈宇翔. 特小流域设计洪水汇流参数分析[J]. 华北水利水电学院院, 2010, 31(5): 58-61.
- [9] 索明生, 张靖梅. 推理公式中汇流参数对洪水计算的影响分析[J]. 杨凌职业技术学院学, 2013, 12(2): 39-41.
- [10] 杨远东, 高秀玲. 短历时暴雨递减指数与等值线图的编制[J]. 水文, 2001, (6): 29-34.